

ОТЧЕТ

о результатах реализации в 2021-2024 годах Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы

Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2020 № 777 (Государственная программа).

Целью Государственной программы является обеспечение реализации государственной политики в области содействия занятости населения.

Для достижения цели Государственной программы в 2021-2024 гг. ее заказчиками **принимались меры:**

по повышению эффективности политики занятости населения через обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, содействие повышению качества трудовых ресурсов и росту конкурентоспособности рабочей силы, стимулирование экономической активности населения, вовлечение в трудовую деятельность экономически неактивного населения;

по улучшению условий и охраны труда.

Реализация комплекса мероприятий по выполнению Государственной программы позволила достичь следующих значений **сводных целевых показателей:**

уровень безработицы среди населения в трудоспособном возрасте на протяжении 2021-2024 гг. не превысил установленных Государственной программой значений (не более 4,2%) и составил в 2024 году – 3,1%, в 2023 году – 3,5%, 2022 году – 3,6%, 2021 году – 3,8%;

снижение численности работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, в организациях к 2020 году составило – 11,6% при задании – не менее 6%.

В результате проводившейся в 2021-2024 гг. работы по республике обеспечено **выполнение в полном объеме всех целевых показателей:**

удельный вес трудоустроенных граждан, обратившихся за содействием, в 2024 году составил 85,8% от нуждавшихся в трудоустройстве при задании не менее 73% (2023 год – 82,8%; 2022 год – 77,6%; 2021 год – 73,6%);

удельный вес трудоустроенных безработных, имеющих дополнительные гарантии занятости, в 2024 году составил 72,4% при

задании не менее 60% (2023 год – 70,9%; 2022 год – 65,6%; 2021 год – 61,3%);

уровень безработицы среди населения в возрасте 16-30 лет в 2024 году составил 5,9% при задании не более 6,4% (2023 год – 6%, 2022 год – 6,3%, 2021 год – 6,2%);

доля работников, прошедших профессиональное обучение, в общей численности работников в 2024 году составила 16% при задании не менее 16% (2023 год – 15%; 2022 год – 15%; 2021 год – 12%);

удельный вес граждан, направленных на обучение «под заказ» нанимателя, в 2024 году составил 91,9% от общего числа направленных на обучение безработных при задании не менее 75% (2023 год – 88,4%; 2022 год – 84,1%; 2021 год – 76,9%);

количество разработанных профессиональных стандартов нарастающим итогом с 2021 года – 60 стандартов при задании не менее 60;

количество работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2024 году составило 672,9 тыс. человек при плане не более 711,7 тыс. человек (2023 год – 703,5 тыс. человек; 2022 год – 739,3 тыс. человек; 2021 год – 748,2 тыс. человек);

внедрение систем управления охраной труда в организациях в 2024 году составило 99% при задании 95% (2023 год – 95%; 2022 год – 91%; 2021 год – 81%).

Фактически за отчетный период освоено 140,3 млн. рублей или 96,1% средств, предусмотренных Государственной программой (в 2024 году – 36,5 млн. рублей или 94,5% к плану), в том числе:

средств республиканского бюджета – 4,4 млн. рублей или 95,3% к плану (в 2024 году – 1,3 млн. рублей или 90,2% к плану) (средств фонда превентивных мероприятий – 2,8 млн. рублей или 93,8% к плану (в 2024 году – 0,8 млн. рублей или 88,3% к плану);

средств местных бюджетов – 0,9 млн. рублей или 98,3% к плану (в 2024 году – 0,3 млн. рублей или 96,9% к плану);

средств бюджета фонда – 135 млн. рублей или 96,2% к плану (в 2024 году – 34,9 млн. рублей или 94,6% к плану) (в том числе субвенции из средств фонда – 129,2 млн. рублей или 96,5% к плану (в 2024 году – 33,8 млн. рублей или 94,6% к плану).

Реализация задачи 1. Стимулирование экономической активности населения посредством реализации активных мер политики занятости и предоставления социальных гарантий.

В 2021-2024 гг. в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратилось 583,6 тыс. человек (в 2024 году – 152,9 тыс. человек), из них 189,7 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (в 2024 году – 35 тыс. человек). В 2024 году в трудоустройстве нуждалось 159,9 тыс. человек, из них 38,3 тыс. безработных.

За 2021-2024 гг. органами по труду, занятости и социальной защите оказано содействие в трудоустройстве на имеющиеся вакансии, включая временную занятость молодежи, (*мероприятие 1*) 494,5 тыс. человек (в 2024 году – 137,1 тыс. человек).

Временными (сезонными) оплачиваемыми работами (*мероприятие 2*) в 2021-2024 гг. охвачено почти 122 тыс. человек (в 2024 году – 32,4 тыс. человек).

Содействие в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма с оказанием финансовой поддержки путем предоставления субсидий (*мероприятие 3*) оказано более 4 тыс. безработным (в 2024 году – 831 человеку), из них для организации предпринимательской деятельности – 3,2 тыс. безработным (в 2024 году – 759 безработным), ремесленной деятельности – 849 безработным (в 2024 году – 69 безработным), деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма – 31 безработному (в 2024 году – 3 безработным).

Обучение основам предпринимательской деятельности прошли 2,6 тыс. человек или 80,6% от получивших финансовую поддержку (в 2024 году – 467 человек или 80,7%).

В целях оказания информационного содействия гражданам, нуждающимся в трудоустройстве, органами по труду, занятости и социальной защите проводилась информационно-разъяснительная работа с применением различных ее форм (*мероприятие 4*). Ежедневно проводились адресные мероприятия с участием нанимателей («ярмарки вакансий», «дни предприятий»), в том числе с выездом на места в сельские исполнительные комитеты. Всего в 2021-2024 гг. проведено 21,5 тыс. информационных мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве (в 2024 году – более 6,8 тыс. мероприятий), в том числе 6,2 тыс. «ярмарок вакансий» (в 2024 году – более 2,5 тыс.) и 2,1 тыс. «дней предприятия» (в 2024 году – 526). Организовано и проведено более 13 тыс. встреч с гражданами (в 2024 году – 3,5 тыс.).

В период реализации Государственной программы выполнены работы по функциональному и информационно-технологическому сопровождению автоматизированной системы управления «Занятость населения» (АСУ «Занятость») и Портала государственной службы занятости (портал ГСЗ), техническому сопровождению программных средств и систем инфраструктуры корпоративной сети и электронной почты в узлах областного уровня, средств криптографической защиты сети (*мероприятие 6*).

В полном объеме обеспечено предоставление гражданам государственных социальных гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством (*мероприятие 7*). За 2021-2024 гг. на предоставление государственных социальных гарантий использовано 7,8 млн. рублей (в 2024 году – 1,5 млн. рублей).

Реализация задачи 2. Вовлечение в трудовую деятельность экономически неактивного населения.

Продолжена работа по формированию и ведению Государственной информационной системы «База данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике», включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций (*мероприятие 8*).

Предоставлен доступ республиканским органам государственного управления, областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам к автоматизированной информационной системе «Отчет» для формирования базы данных граждан, не занятых в экономике (*мероприятие 8-1*).

Для приема на работу граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения, и иных граждан органами по труду, занятости и социальной защите в 2021-2024 гг. забронировано 88,5 тыс. рабочих мест (в 2024 году – 22,4 тыс.) (*мероприятие 9*).

Для приема на работу иных категорий граждан – родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в 2021-2024 гг. забронировано 35 тыс. рабочих мест (в 2024 году – 9 тыс.).

С целью приобретения опыта практической работы по полученной профессии (специальности) оказано содействие в трудоустройстве на временные рабочие места с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату их труда 1,8 тыс. безработным (в 2024 году – 432 безработным) (*мероприятие 10*).

В рамках оказания целевой поддержки в части занятости отдельным группам населения за 2021-2024 гг. (*мероприятие 11*):

на адаптацию к трудовой деятельности с компенсацией затрат нанимателям по оплате труда направлено 2,1 тыс. инвалидов (в 2024 году – 540 человек);

профинансированы и компенсированы нанимателям затраты на создание и сохранение 206 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (в 2024 году – 53 рабочих места);

обеспечена и профинансирована временная трудовая занятость 171,3 тыс. школьников, учащихся и студентов в свободное от учебы время (в 2024 году – 52,8 тыс. человек);

трудоустроено 243 безработных из числа лиц, освобожденных из исправительных учреждений, в отношении которых нанимателям частично компенсируются затраты по оплате труда (в 2024 году – 89 человек);

направлено на обучение 179 безработных из числа граждан предпенсионного возраста и достигших общеустановленного пенсионного возраста (в 2024 году – 35 человек).

Реализация задачи 3. Обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда.

С целью эффективного информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений органов государственного управления по регулированию функционирования и перспективного развития рынка труда создана информационная система прогнозирования рынка труда (*мероприятие 12*).

Для информирования различных групп населения об особенностях и содержании востребованных на рынке труда профессий в 2021 и 2024 годах выполнены научно-исследовательские работы «Разработка и актуализация профессиограмм профессий рабочих и должностей служащих с учетом современных требований рынка труда для размещения на портале государственной службы занятости населения» (*мероприятие 13*).

В целях внедрения информационно-коммуникационных технологий при организации профориентационной работы Министерством труда и социальной защиты разработан **цифровой сервис «Шаг в профессию»**. С 2023 года данный сервис размещен в открытом доступе **на информационном портале государственной службы занятости**.

Функциональные возможности указанного сервиса реализованы на основании специально разработанных и апробированных современных инструментов, способствующих формированию навыка осознанного профессионального выбора, профессионального ориентирования граждан, повышению вовлеченности различных категорий населения, в том числе молодежи, в занятость.

За 2023-2024 гг. тестирование прошли 40,1 тыс. человек, в их числе 37,6 тыс. человек (93,7%) из числа молодежи.

Данный сервис дает возможность ознакомиться с профессиограммами, которые включают описание более 800 профессий, каждая из которых демонстрирует наиболее характерные трудовые функции (работы), перечень необходимых качеств, способствующих успешной карьере, требования к образованию, возможности карьерного роста, актуальную информацию о востребованности профессии на рынке труда, в том числе в региональном разрезе. За 2024 год зафиксировано порядка 95 тыс. посещений сервиса.

За 2021-2024 гг. разработано порядка 50 профессиограмм, актуализировано с учетом современных требований рынка труда более 800.

Органами по труду, занятости и социальной защите на постоянной основе организовано проведение различных **профориентационных мероприятий**, в том числе с учащейся молодежью в свободное от учебы время (дни с предприятиями, информационные встречи и др.), реализация которых осуществляется, в том числе, с применением цифрового сервиса «Шаг в профессию».

В 2021-2024 гг. органами по труду, занятости и социальной защите оказаны профориентационные услуги 137,2 тыс. обратившимся граждан, 212,8 тыс. учащимся учреждений общего среднего образования (в 2024 году – 35,2 тыс. обратившимся граждан, 81,4 тыс. учащимся учреждений общего среднего образования).

В рамках организации обучения (повышения квалификации) работников органов государственного управления и подведомственных им организаций (*мероприятие 15*) ежегодно обеспечивается разработка и реализация перспективных и текущих (годовых) планов мероприятий по развитию и совершенствованию кадрового потенциала.

При направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работникам предоставляются все гарантии и компенсации, установленные законодательством.

В целях повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда при содействии органов по труду, занятости и социальной защите на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающие курсы за 2021-2024 годы направлено 11,9 тыс. человек (в 2024 году – 2,3 тыс. человек или 6% от нуждавшихся в трудоустройстве безработных) (*мероприятие 16*).

Обучение безработных осуществляется по профессиям рабочих, востребованным на рынке труда, например: повар, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, водитель троллейбуса, водитель погрузчика, парикмахер (парикмахер-модельер), электрогазосварщик, продавец.

Реализуется механизм обучения «под заказ» нанимателя, являющийся уникальной возможностью сотрудничества, в рамках которого нанимателю гарантируется решение кадрового вопроса, а соискателю – рабочее место. В 2021-2024 гг. органами по труду, занятости и социальной защите на обучение «под заказ» нанимателя с гарантией последующего трудоустройства направлено 10 тыс. человек (в 2024 году – 2,1 тыс. человек или 91,9% от направленных на обучение безработных).

В 2021-2024 гг. органами по труду, занятости и социальной защите компенсированы расходы нанимателей и учреждений уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев МВД на обучение 45 работников и 214 лиц, привлекаемых к труду (в 2024 году – 7 работников и 33 лиц, привлекаемых к труду).

Обеспечено приоритетное направление на обучение 2,6 тыс. безработных из числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите и неспособных на равных условиях конкурировать на рынке труда (в 2024 году – 594 человека), в том числе:

930 родителей в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающих детей-инвалидов (в 2024 году – 190 человек);

31 лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2024 году – 3 человека), 819 граждан, впервые ищущих работу в возрасте до 21 года (в 2024 году – 245 человек);

175 лиц предпенсионного возраста (в 2024 году – 35 человек), 21 ветеран боевых действий (в 2024 году – 4 человека);

86 военнослужащих, уволенных с военной службы (в 2024 году – 16 человек);

149 лиц, освобожденных из мест лишения свободы (в 2024 году – 22 человека);

378 лиц с инвалидностью (в 2024 году – 78 человек) (*мероприятие 17*).

В целях стимулирования развития трудовой мобильности граждан оказано содействие в переселении на новое место жительства и работы 396 семьям безработных путем предоставления денежных средств и возмещения расходов на переезд (в 2024 году – 91 семье) (*мероприятие 18*).

Для обеспечения доступности получения данных о профессиональных стандартах, а также систематизации информации для всех пользователей создана единая интегрированная цифровая платформа Национальной системы квалификаций Республики Беларусь (*мероприятие 19*). В 2022 году соответствующее программное обеспечение принято в эксплуатацию.

В 2023-2024 годах выполнялись работы по сопровождению, совершенствованию (модернизации) единой интегрированной цифровой платформы Национальной системы квалификаций.

Реализация задачи 4. Улучшение условий и охраны труда.

Осуществлялись мероприятия, направленные на улучшение условий труда работающих, снижение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов (повышенного уровня шума, вибрации, повышенных концентраций вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны и другого) (*мероприятие 22*).

Усовершенствованы подходы к организации работы по охране труда в организациях сельского хозяйства (*мероприятие 23*). Утверждено Положение о системе управления охраной труда в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия (приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 23.11.2021 № 298). С 29.07.2022 вступили в силу новые Правила по охране труда в сельском и рыбном хозяйствах, утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты и Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 05.05.2022 № 29/44. Правила направлены на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих, занятых выполнением работ, связанных с растениеводством, животноводством, первичной переработкой продукции растениеводства, животноводства, производством молочных продуктов, ведением рыбного хозяйства.

В 2023 году усовершенствованы подходы к организации работы по охране труда в организациях строительной отрасли:

внесены изменения в Правила по охране труда при выполнении строительных работ¹;

утверждены Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и применения технологической документации на производство строительно-монтажных работ и Инструкция о порядке функционирования фонда технологической документации на производство строительно-монтажных работ².

При участии Министерства труда и социальной защиты в течение 2024 года в рамках выполнения Плана мероприятий по проведению Года безопасного труда в строительстве на базе Межотраслевого института повышения квалификации и переподготовки кадров по менеджменту и развитию персонала Белорусского национального технического университета проводилось обучение руководителей и специалистов организаций основам эффективного менеджмента системы охраны труда организаций строительной отрасли.

В целях повышения безопасности технологических процессов в организациях системы Министерства лесного хозяйства и концерна

¹ Постановление Министерства труда и социальной защиты и Министерства архитектуры и строительства от 26.12.2023 № 54/127.

² Постановление Министерства архитектуры и строительства от 30.06.2023 № 70.

«Беллесбумпром» планомерно осуществлялся переход на машинную заготовку древесины на рубках главного пользования (*мероприятие 24*). В 2024 году в организациях Минлесхоза доля заготовки механизированным способом на рубках главного пользования составила более 78,6%. В организациях концерна «Беллесбумпром» механизация процессов заготовки древесины достигла 41% от общего количества заготовки древесины.

В 2024 году продолжена практика профилактической работы по комплексному осуществлению мероприятий в рамках проведения года безопасного труда в наиболее травмоопасных отраслях с участием органов государственного управления, профсоюзов и организаций республики (*мероприятие 25*). План мероприятий по проведению в 2024 году Года безопасного труда в строительстве утвержден Министром архитектуры и строительства и Министром труда и социальной защиты. Мероприятия указанного плана выполнены.

Органами государственного управления проводился анализ функционирования систем управления охраной труда (*мероприятие 29*) на отраслевом уровне в отношении подчиненных (входящих в состав, систему) организаций и на территориальном уровне в отношении подчиненных организаций и организаций без ведомственной подчиненности с учетом данных:

государственной статистической отчетности по форме 2-условия труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям труда»;

документов расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

рекомендаций мобильных групп по оказанию практической и методической помощи организациям всех сфер деятельности в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда.

Повышение квалификации по вопросам охраны труда в 2021-2024 гг. прошли свыше 100 тыс. человек (в 2024 году – свыше 38 000 человек) За , в том числе более 2 000 работников организаций системы здравоохранения (в 2024 году – 500 человек) (*мероприятие 30*).

Осуществляется мониторинг условий труда в организациях посредством автоматизированной информационной системы «Мониторинг условий труда на производстве» посредством сбора статистической государственной статистической отчетности 2-условия труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям труда» (*мероприятие 26*).

Разработаны методики оценки тяжести трудового процесса при выполнении трудовых операций по перемещению грузов с помощью механизмов, толкания, без полного поднятия и так далее, а также по оценке классов условий труда с учетом применения эффективных средств индивидуальной защиты (*мероприятия 27,28*) для использования при

применении законодательства по вопросам оценки условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда.

В целях обучения специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в учреждениях образования, осуществляющих переподготовку по специальности «Охрана труда» (*мероприятие 31*) в:

2021 году заключен договор с учреждением образования «Витебский государственный технологический университет» на обучение специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в количестве 25 человек. Срок обучения – 2021-2023 гг.;

2022 году заключен договор с государственным учреждением образования «Республиканский институт повышения квалификации Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» на обучение специалистов по охране труда в количестве 23 человек за счет средств фонда превентивных мероприятий. Срок обучения – 2022-2024 гг.;

2023 году заключен договор с учреждением образования «Витебский государственный технологический университет» на обучение специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в количестве 25 человек. Срок обучения – 2023-2025 гг.;

в 2024 году заключен договор с учреждением образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» на обучение специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в количестве 25 человек. Срок обучения – 2024-2026 гг.

Для привлечения внимания общественности к проблемам охраны труда в 2021-2024 гг. годах произведены четыре видеоролика социальной рекламы, направленных на пропаганду безопасных условий труда, ротация которых осуществляется на каналах телевидения (*мероприятие 32*).

В рамках международного сотрудничества ежегодно проводятся российско-белорусские конференции по вопросам охраны труда. 20-21.06. 2024 в г. Минске прошла белорусско-российская конференция, на которой обсуждены вопросы унификации законодательства об охране труда в рамках Союзного государства, пути совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма (*мероприятие 33*).

В целях популяризации охраны труда, стимулирования деятельности нанимателей по созданию здоровых и безопасных условий труда в организациях органами государственного управления, а также местными исполнительными и распорядительными органами ежегодно проводятся отраслевые и территориальные смотры-конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда, на лучшее информационное обеспечение охраны

труда, а также смотры-конкурсы детского рисунка «Безопасный труд моих родителей» (*мероприятие 34*).

С целью формирования у подрастающего поколения понимания значимости безопасности труда, привлечения внимания общественности к проблемам производственного травматизма и его профилактике в 2022 году в Российской Федерации проводился Международный конкурс детского рисунка «Охрана труда глазами детей», организованный Национальной ассоциацией центров охраны труда (НАЦОТ, Москва) совместно с Общественным советом при Министерстве труда и социальной защите Российской Федерации. Победителями в различных номинациях стали 127 детей из Республики Беларусь (150 детей принимало участие в конкурсе).

В рамках выполнения мероприятия по созданию и развитию компьютерной сети по учету и анализу производственного травматизма (*мероприятие 35*) разработано техническое задание на создание АИС «Учет несчастных случаев на производстве».